



RAPORT
de monitorizare privind implementarea Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027

Analiza domeniilor de politici relevante pentru mediul de afaceri:

*Dezvoltarea sectorului privat
Reziliență economică și infrastructură
Guvernanță economică*

Martie 2026

Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.



Chișinău, Moldova

Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova

Adresa: mun. Chișinău, Republica Moldova

Mediacor, str. Alexei Mateevici 60

Tel: (373) 60 420 400

E-mail: contact@sme.md

Raportul de monitorizare privind implementarea Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (Raport de monitorizare), este realizat de Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova (AIM), iar conținutul, terminologia și/sau constatările cuprinse în document nu implică vreo poziție politică a AIM și nu poate fi interpretată sub acest aspect.

Opiniile exprimate în acest raport aparțin exclusiv autorilor. Acestea nu pot fi interpretate sub nici o formă ca reflectând opinia și poziția donatorului. Conținutul Raportului poate fi supus revizuirilor redacționale.

Raportul de monitorizare este elaborat pe baza informațiilor și documentelor publice disponibile la data evaluării. Analiza reflectă și se limitează la raportul dintre angajamentele asumate prin Agenda de Reforme 2025 - 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, și evidențele disponibile public și care au putut fi identificate și verificate în cadrul documentării realizate.

Evaluarea se bazează pe acte normative, proiecte ale actelor normative, documente de politici publice, rapoarte instituționale și alte surse credibile accesibile publicului. Raportul nu urmărește evaluarea performanței instituțiilor publice, nu dă apreciere activității acestora, nu implică nici o conotație politică, și se limitează la analiza coerenței dintre angajamentele asumate și elementele verificabile de implementare.

Absența unor probe publice sau imposibilitatea identificării unor anumite informații privind implementarea anumitor măsuri nu înseamnă inexistența progresului de facto, însă reflectă limitele documentării publice disponibile la momentul realizării prezentului document.

LISTA ABREVIERILOR

AGE	Agenția de Guvernare Electronică
AIM	Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova
AIPA	Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură
AKIS	Sistemul de cunoștințe și inovare în agricultură
ANRCETI	Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
ANSA	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
ANTA	Agenția Națională Transport Auto
APP	Agenția Proprietății Publice
ARFC	Agenția Relații Funciare și Cadastru
ASP	Agenția Servicii Publice
BNM	Banca Națională a Moldovei
CBTM	Cadrul bugetar pe termen mediu
CDS	Customs Decision System / sistemul CDS utilizat de Serviciul Vamal
CFM	Calea Ferată din Moldova
CSM	Consiliul Superior al Magistraturii
EVO	Portal guvernamental unic privind serviciile publice
FNDAMR	Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural
HG	Hotărâre de Guvern
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
ITS	Intelligent Transport Systems / Sisteme Inteligente de Transport
ÎS	Întreprindere de stat
LEADER	Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale – program european pentru dezvoltare rurală
MAI	Ministerul Afacerilor Interne



MAIA	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
M-Cabinet	Portalul Guvernamental al cetățeanului și antreprenorului
ME	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
MEC	Ministerul Educației și Cercetării
MF	Ministerul Finanțelor
MIDR	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
MJ	Ministerul Justiției
ODA	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului
ONT	Oficiul Național al Turismului
SDDS	Special Data Dissemination Standard (standard FMI pentru transparența statistică)
SPS	Sanitary and Phytosanitary Standards / măsuri sanitare și fitosanitare
UE	Uniunea Europeană

CUPRINS

LISTA ABREVIERILOR.....	3
REZUMAT EXECUTIV.....	7
I. INTRODUCERE.....	10
1.1. Context și rațiunea raportului.....	10
1.2. Obiectul.....	10
1.3. Abordarea în procesul de monitorizare.....	10
1.4. Structura Raportului.....	11
1.5. Limitările monitorizării.....	11
II. CADRUL METODOLOGIC.....	11
2.1. Fundamentul metodologic.....	11
2.2. Matricea - instrument principal de monitorizare.....	12
2.3. Clasificarea statutului măsurilor implementate.....	12
2.4. Modul de confirmare aplicat.....	12
2.5. Principii metodologice aplicate.....	13
2.6. Perioada de referință.....	13
III. ANALIZĂ DE ANSAMBLU A IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR.....	13
3.1. Cadru general al analizei.....	13
3.2. Distribuția indicatorilor de implementare.....	14
3.3. Măsuri cu implementare confirmată.....	15
3.4. Măsuri cu implementare parțial confirmată.....	15
3.5. Măsuri cu implementare insuficient susținută de evidențe.....	15
3.6. Constatările analizei de ansamblu.....	16
IV. DOMENIUL DE POLITICI 1 - COMPETITIVITATEA ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT.....	16
4.1. Privire generală.....	16
4.2. Volumul măsurilor monitorizate.....	17
4.3. Nivelul implementării.....	17
4.4. Implementare confirmată integral.....	17
4.5. Implementare parțial confirmată.....	17
4.6. Măsuri neconfirmate.....	18
4.7. Domenii de progres și de risc.....	18
4.8. Relevanța pentru mediul de afaceri.....	18

4.9. Concluzii.....	19
V. DOMENIUL DE POLITICI 2 - CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ... 19	19
5.1. Privire generală.....	19
5.2. Volumul măsurilor monitorizate.....	20
5.3. Nivelul implementării.....	20
5.4. Implementare parțial confirmată.....	20
5.5. Măsurile neconfirmate.....	21
5.6. Domenii de progres și de risc.....	21
5.7. Relevanța pentru mediul economic.....	21
5.8. Concluzii.....	21
VI. DOMENIUL DE POLITICI 3 - GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ..... 22	22
6.1. Privire generală.....	22
6.2. Volumul măsurilor monitorizate.....	22
6.3. Nivelul implementării.....	23
6.4. Implementare confirmată integral.....	23
6.5. Implementare parțial confirmată.....	23
6.6. Măsurile neconfirmate.....	23
6.7. Domenii de progres și de risc.....	24
6.8. Relevanța pentru mediul economic.....	24
6.9. Concluzii.....	24
VII. IMPACT ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI..... 25	25
7.1. Cadrul de evaluare a impactului.....	25
7.2. Nivelul impactului.....	25
7.3. Impact direct asupra mediului de afaceri.....	26
7.4. Impact indirect.....	26
7.5. Domenii cu implementare neconfirmată.....	27
7.6. Concluzii.....	27
VIII. CONCLUZII GENERALE ȘI RECOMANDĂRI AIM..... 28	28
8.1. Privire generală.....	28
8.2. Evidențele implementării.....	28
8.3. Progresul de implementare pe domenii de politici.....	28
8.4. Impactul pentru mediul de afaceri.....	29
8.5. Riscuri de implementare.....	29
8.6. Recomandări.....	29
ANEXĂ - Matricea de monitorizare.....	31

REZUMAT EXECUTIV

Contextul monitorizării

Prezentul Raport analizează implementarea măsurilor aferente anului 2025 din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027¹, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 260/2025², din perspectiva relevanței acestora pentru mediul de afaceri. Evaluarea acoperă trei domenii de politici relevante pentru mediul de afaceri: competitivitate economică și dezvoltarea sectorului privat, conectivitate și infrastructură digitală, precum și guvernanta economică. Unitatea de analiză o constituie măsurile privite individual după cum sunt prevăzute în Agendă, care sunt evaluate prin raportare la existența evidențelor în surse publice, credibile și verificabile și cărora le sunt acordate unul dintre cele trei statuturi, conform metodologiei aplicabile: confirmat, parțial confirmat sau neconfirmat.

Raportul pornește de la premisa că atât implementarea reformelor cât și evaluarea lor nu poate fi apreciată declarativ, însă doar în baza unor evidențe publice verificabile publicate în surse credibile, privind adoptarea cadrului normativ, instituirea mecanismelor administrative în baza legislației adoptate și, după caz, implementarea efectivă a măsurilor asumate.

De notat că, analiza nu urmărește evaluarea performanței instituțiilor publice ca atare și nu formulează aprecieri politice, însă își propune să evalueze strict raportul dintre angajamentele asumate și evidențele publice care permit confirmarea progresului.

Metodologia

Evaluarea efectuată în baza prezentului Raport, este bazată pe o metodologie de monitorizare și evidențe standardizată (Metodologie), care este aplicată uniform tuturor măsurilor analizate pe întreg parcursul prezentului document. Instrumentul central al evaluării efectuate îl constituie Matricea de monitorizare din Anexă. Ea a fost elaborată prin extragerea exhaustivă a tuturor acțiunilor relevante pentru anul 2025 și completată cu probe identificate exclusiv în surse publice oficiale. Din această categorie fac parte, în principal, acte legislative, hotărîri ale Guvernului, ordine ale autorităților administrației publice centrale,

¹ Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 - https://www.legis.md/UserFiles/Image/RO/2025/mo%20215-222%20ro/Agenda_260%20ro.pdf

² HG nr. 260/2025 - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148353&lang=ro

documente oficiale de politici, rapoarte instituționale, sisteme informaționale publice operaționale și date statistice oficiale.

În baza metodologiei aplicabile, au fost monitorizate 43 de măsuri, dintre care 25 aparțin domeniului competitivității economice, 9 măsuri - domeniului conectivității și infrastructurii digitale și 9 domeniului guvernancei economice. O privire generală asupra distribuției implementării măsurilor a scos în evidență 2 măsuri confirmate integral, 27 măsuri parțial confirmate și 14 măsuri neconfirmate de evidențe publice din surse credibile. Indicele general de implementare, calculat în conformitate cu formula utilizată în Raport, este de 36%.

Constatări

Una din principalele constatări ale raportului este că implementarea Agendei de Reforme aferente anului 2025 are un caracter predominant normativ și instituțional. Ponderea măsurilor parțial confirmate, de aproximativ 63% din totalul măsurilor, indică faptul că majoritatea acțiunilor sunt susținute de acte normative adoptate, documente de politici aprobate sau planuri instituționale de acțiuni, fără ca evidențele publice să confirme, în majoritatea cazurilor, finalizarea funcțională în practică a reformelor intenționate. În paralel, ponderea măsurilor neconfirmate, de aproximativ 32%, denotă existența unor sectoare în care nu au fost identificate evidențe publice verificabile privind inițierea sau implementarea acțiunilor asumate, sau poate sunt realizate cu întârziere și nu s-au încadrat în perioada 2025 dar au fost inițiate în ianuarie 2026. Fiecare caz specific trebuie analizat în parte. Măsurile confirmate integral reprezintă aproximativ 5% din total, ceea ce arată că finalizarea completă a reformelor rămâne limitată la un segment restrâns de măsuri.

Domeniul de politici 1 - În domeniul competitivității economice și dezvoltării sectorului privat, care însumează 25 de măsuri, respectiv aproximativ 58% din volumul total al reformelor monitorizate, tabloul general al implementării indică o singură măsură confirmată integral, 16 măsuri parțial confirmate și 8 măsuri neconfirmate, ceea ce corespunde unei cote de implementare de 36%. Evidențele extrase confirmă un nivel de progres în special în domeniile care presupun simplificare normativă, instituirea de instrumente financiare pentru IMM-uri, digitalizarea unor componente administrative, modernizarea procedurilor vamale și implementarea unor mecanisme de suport sectorial. În schimb, măsuri precum revizuirea cadrului privind insolvabilitatea, modificarea legislației privind birourile istoriilor de credit, digitalizarea integrală a registrelor agricole, introducerea condiționalităților pentru subvenții și politicile sectoriale în turism nu sunt susținute de probatoriu public suficient pentru a face concluzii obiective.

Domeniul de politici 2 - În domeniul conectivității și infrastructurii digitale, care include 9 măsuri și reprezintă circa 21% din totalul măsurilor monitorizate, indicele de implementare este de 44%, și reprezintă cel mai ridicat dintre toate cele trei domenii monitorizate și evaluate în prezentul Raport. Totuși, acest rezultat este cauzat exclusiv de ponderea foarte ridicată a măsurilor parțial confirmate, fără existența vreunei măsuri confirmate integral. Distribuția măsurilor indică 8 măsuri parțial confirmate și o măsură neconfirmată. Evidențele care au fost posibil de identificat în surse publice, susțin în special, aprobarea cadrului strategic în domeniul siguranței rutiere, inițierea unor măsuri de digitalizare a administrării transporturilor, demararea reformei instituționale în sectorul feroviar și armonizarea cadrului

legislativ în domeniul comunicațiilor electronice. În același timp, lipsa evidențelor clare în ceea ce ține de implementarea sistemelor de transport inteligent scot în evidență încă unele restanțe.

Domeniul de politici 3 - În domeniul guvernancei economice, care acoperă 9 măsuri, de asemenea aproximativ 21% din total, profilul implementării este semnificativ mai modest. O singură măsură este confirmată integral, trei sunt parțial confirmate, iar cinci nu sunt susținute de probe publice suficiente pentru a fi verificabile, ceea ce în esență corespunde unui indice de implementare la nivel de 28%. Progresul confirmat se focusează pe domeniul transparenței execuției bugetare și, parțial, în inițierea procesului de consolidare a cadrului bugetar pe termen mediu, precum și în sectorul reorganizării unor întreprinderi de stat. Pe de altă parte, măsuri esențiale precum raționalizarea cheltuielilor publice, instituirea cadrului integrat de previziuni macro-bugetare, elaborarea profilurilor investiționale pentru întreprinderile de stat, consolidarea guvernancei corporative și reforma instituțiilor publice nu au reușit a fi confirmate de evidențe din surse publice credibile. Acest domeniu concentrează, astfel, un număr mai sporit de măsuri neconfirmate.

Impactul asupra mediului de afaceri

Din perspectiva impactului asupra mediului de afaceri, Raportul observă că efectele economice directe sunt la moment încă limitate și derivă dintr-un număr redus de măsuri finalizate integral, în speță ne referim la aderarea la regimul de tranzit comun și transparența execuției bugetare. În schimb, majoritatea reformelor produc efecte indirecte și condiționate, care depind în mare măsură de finalizarea etapelor tehnice, de funcționalitatea mecanismelor instituționale și de punerea în aplicare integrală a cadrului normativ deja adoptat. Pentru o parte semnificativă a măsurilor, în lipsa evidențelor din surse publice, beneficiile economice pentru mediul de afaceri nu pot fi confirmate obiectiv.

Riscuri

Raportul identifică trei categorii principale de risc. Primul este riscul menținerii decalajului dintre adoptarea cadrului normativ și implementarea efectivă a reformelor. Acest risc este susținut de structura generală a implementării, în care, potrivit estimărilor noastre 27 din 43 de măsuri sunt parțial confirmate. Al doilea este riscul de transparență insuficientă a evidențelor de confirmare a realizării măsurilor. Aici ne referim la cele 14 măsuri neconfirmate, care împiedică evaluarea obiectivă a progresului și slăbește trasabilitatea implementării reformelor. Al treilea risc este cel al întârzierii reformelor structurale sistemice, în special în domeniul guvernancei economice și al domeniului infrastructurii, unde lipsa evidențelor publice posibil ar sugera întârzieri în implementare și posibilitatea neatingerii în termenii stabiliți a obiectivelor asumate.

Concluzii

Privit în ansamblu, rezultatelor monitorizării indică existența unui progres normativ și instituțional real și confirmat de evidențe, însă care este neuniform și insuficient consolidat în special în ceea ce ține dimensiunea de implementare a efortului de creare legislativă. Indicele de implementare la nivel de 36% confirmă că implementarea Agendei de Reforme pentru anul 2025 nu este declarativă, însă ajungem la o concluzie că nu a atins încă un nivel care să

permiță confirmarea finalizării majorității măsurilor. Rezultatele denotă încă un decalaj între volumul reformelor inițiate și cele implementate. Această constatare este deosebit de relevantă pentru mediul de afaceri, care resimte în prezent, în principal, schimbări normative și instituționale, fără materializarea pe scară largă a beneficiilor economice intenționate. Acest fapt poate fi perceput de mediul de afaceri ca o volatilitate normativă cu un efect de previzibilitate limitată.

Recomandări

În baza constatărilor făcute, Raportul se înclină spre sugerarea necesității accelerării finalizării reformelor deja inițiate, cu accent pe acele măsuri care pot produce efecte economice directe și măsurabile pentru mediul de afaceri. Se recomandă consolidarea mecanismelor de comunicare publică și de transparență a evidențelor realizării măsurilor din Planul de creștere probatorie prin publicarea sistematică a evidențelor de implementare, a rapoartelor de progres și a indicatorilor relevanți. În acest fel, progresul și acțiunile întreprise vor putea fi ușor verificate independent. Este recomandabilă prioritizarea reformelor cu impact imediat asupra reducerii costurilor administrative, facilitării comerțului și accesului la finanțare a IMM-urilor, în paralel cu urgentarea reformelor structurale sistemice din domeniul guvernancei economice, unde semnalele întâzierilor de implementare sunt mai pronunțate.

I. INTRODUCERE

1.1. Context și rațiunea raportului

Agenda de Reforme pentru anii 2025 - 2027 constituie principalul document de politici publice care structurează angajamentele Republicii Moldova în cadrul Facilității de Reformă și Creștere³. Implementarea acestor angajamente are o importanță directă pentru funcționarea economiei, pentru stabilitatea mediului investițional și pentru parcursul de integrare europeană a țării.

Prezentul raport este elaborat de AIM, în calitate de organizație reprezentativă a mediului antreprenorial, și are drept scop evaluarea independentă și obiectivă a progresului înregistrat în implementarea măsurilor aferente anului 2025, din perspectiva impactului asupra mediului de afaceri.

1.2. Obiectul

Raportul evaluează implementarea măsurilor prevăzute pentru anul 2025 în cadrul a trei domenii de politici considerate esențiale pentru mediul economic:

- dezvoltarea competitivității economice;
- conectivitatea și infrastructura digitală;
- guvernanta economică.

În total, procesul de monitorizare acoperă 43 de măsuri individuale, expuse exhaustiv în Anexa la prezentul Raport și sistematizate conform structurii Agendei de Reforme. Acestea au fost analizate conform metodologiei aplicabile prin prisma evidențelor disponibile în surse publice.

Este de menționat că prezenta evaluare nu are scopul formulării de aprecieri conceptuale privind oportunitatea reformelor, însă se limitează exclusiv la verificarea progresului de implementare care poate fi documentat conform metodologiei propuse.

1.3. Abordarea în procesul de monitorizare

Prezentul document se bazează pe o matrice consolidată de monitorizare, care este anexă și parte integrantă a Raportului, și care în esență constituie instrumentul central de analiză. Pentru fiecare măsură monitorizată au fost identificate și verificate evidențe publice corespunzătoare și relevante, inclusiv acte normative adoptate și/sau elaborate și aflate la diferite etape de consultare publică, documente de politici aprobate, rapoarte instituționale oficiale și informații publice verificabile.

În funcție de evidențele de executare identificate, măsurilor le-au fost acordate trei calificative:

- confirmat;
- parțial confirmat;
- neconfirmat.

³ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2025/769523/EPRS_ATA\(2025\)769523_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2025/769523/EPRS_ATA(2025)769523_EN.pdf)

Abordarea propusă asigură un nivel suficient de trasabilitate a concluziilor și menține o evaluare strict în sfera evidențelor colectate. Detalierea metodologiei de evaluare aplicată este prezentată în Capitolul II al Raportului.

1.4. Structura Raportului

Raportul este structurat în opt capitole principale. După prezentarea cadrului metodologic, documentul analizează progresul implementării pe fiecare dintre cele trei domenii de politici, și este urmat de o evaluare de ansamblu a impactului asupra mediului de afaceri. Capitolele finale sistematizează concluziile generale ale procesului de monitorizare și formulează recomandările AIM, însoțite de argumentări relevante bazate pe constatările evidențelor identificate. După cum am menționat mai devreme, Matricea de monitorizare din Anexă, constituie fundamentul principal al concluziilor formulate.

1.5. Limitările monitorizării

Monitorizarea este realizată exclusiv în baza evidențelor publice, care sunt verificabile și disponibile în surse credibile, la data elaborării prezentului Raport. Eventuala absență a evidențelor publice nu echivalează în mod automat cu absența progresului de implementare. Totuși, în cazul imposibilității identificării evidențelor documentare verificabile, progresul nu poate fi confirmat în mod obiectiv în prezentul Raport. Documentul nu substituie evaluările oficiale ale autorităților publice și nu exprimă poziții politice. Concluziile formulate reflectă exclusiv analiza evidențelor realizată de AIM din perspectiva mediului de afaceri.

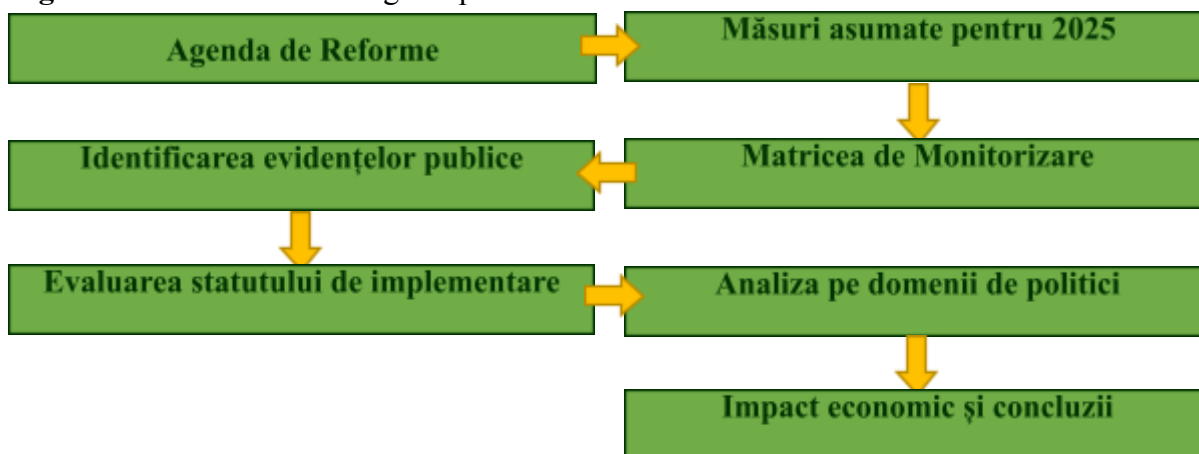
II. CADRUL METODOLOGIC

2.1. Fundamentul metodologic

Raportul de monitorizare este elaborat în baza unei metodologii standardizate de evaluare a evidențelor, care este aplicat uniform tuturor măsurilor incluse în Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025 - 2027.

Evaluarea implementării angajamentelor asumate de către autoritățile publice naționale se realizează exclusiv prin identificare și trimitere la evidențe verificabile în surse publice oficiale. Constatările formulate reflectă strict existența sau inexistența evidențelor documentare publice, identificabile, care permit confirmarea progresului măsurilor monitorizate.

Figura 1 - Schema metodologică aplicată



Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.

2.2. Matricea - instrument principal de monitorizare

Evaluarea progresului reformelor are la bază Matricea de monitorizare a măsurilor prevăzute în Agenda de Reforme, care este stabilită în Anexă la prezentul raport. Matricea este elaborată prin extragerea cât mai minuțioasă a acțiunilor și măsurilor planificate pentru perioada de referință.

Altfel zis, Matricea constituie instrumentul tehnic principal al Raportului și asigură o sistematizare unitară a informațiilor relevante pentru fiecare măsură monitorizată, și include următoarele informații:

- Codul acțiunii conform Agendei de Reforme;
- Domeniul de politici și subdomeniul aferent;
- Termen de executare și instituții publice responsabile;
- Probele identificate în surse publice oficiale;
- Statutul implementării măsurii.

Toate concluziile și constatările prezentului Raport derivă exclusiv din analiza evidențelor incluse în Matricea vizată. La rândul său Matricea reprezintă referința principală a procesului de monitorizare.

2.3. Clasificarea statutului măsurilor implementate

În scopul asigurării unui grad suficient de coerență și comparabilitate a rezultatelor monitorizării potrivit prezentului Raport, fiecare măsură monitorizată a fost încadrată în una dintre următoarele categorii de statut:

- **Confirmat** - statut atribuit atunci când există evidențe verificabile în surse publice oficiale ce confirmă adoptarea sau funcționarea integrală a măsurii monitorizate. Această categorie include, în principal, acte normative intrate în vigoare, documente oficiale aprobate, mecanisme administrative funcționale, rapoarte instituționale oficiale sau sisteme informaționale publice funcționale;
- **Parțial confirmat** - statut acordat când sunt identificate evidențe oficiale ce indică inițierea sau progresul implementării, însă nu poate fi confirmată finalizarea integrală a măsurii. Această categorie vizează situațiile în care există acte normative care reglementează indirect măsura, sau există proiecte de acte normative inițiate sau în proces de consultări publice, documente de politici aprobate, planuri instituționale de acțiuni sau rapoarte de activitate.
- **Neconfirmat** - statut acordat în imposibilitatea identificării evidențelor în surse publice oficiale privind inițierea sau implementarea măsurilor monitorizate. Acest statut nu înseamnă în mod automat - inexistența progresului, însă mai degrabă reflectă imposibilitatea confirmării acestuia prin evidențe publice verificabile.

2.4. Modul de confirmare aplicat

Clasificarea statutului măsurilor monitorizate se bazează exclusiv pe utilizarea surselor oficiale, considerate relevante din perspectiva transparenței instituționale și a veridității

informației. În sensul prezentului document, în această categorie de surse și informații sunt incluse:

- Monitorul Oficial al Republicii Moldova⁴;
- baza de date legislativă națională⁵;
- legi adoptate de Parlament⁶;
- hotărâri ale Guvernului⁷;
- ordine ale autorităților administrației publice centrale⁸;
- documente oficiale de politici publice aprobate;
- rapoarte instituționale oficiale;
- pagini web oficiale ale autorităților publice;
- sisteme informaționale publice operaționale;
- date statistice oficiale⁹.

Sursele cu caracter informativ, opinii neoficiale sau mass media nu sunt utilizate ca evidență primară în procesul de monitorizare. În această categorie sunt incluse declarațiile politice, comunicatele de presă fără fundament normativ, interviurile, materialele jurnalistice și opiniile experților.

2.5. Principii metodologice aplicate

Metodologia de monitorizare a fost realizată și se bazează pe următoarele principii:

- **Verificabilitate** - argumentarea fiecărei constatări pe evidențe documentate și identificabile public;
- **Uniformitate** - asigură aplicarea acelorași criterii de evaluare pentru toate măsurile monitorizate și evaluate;
- **Neutralitatea analitică** - exclude aprecierile privind performanța instituțională și limitează analiza la ce a fost documentat prin evidențe publice;
- **Trasabilitate** - permite verificarea fiecărei concluzii prin referință directă la evidențele indicate în matrice.

2.6. Perioada de referință

Prezentul Raport vizează exclusiv monitorizarea implementării măsurilor aferente anului 2025, în conformitate cu calendarul de implementare prevăzut în Agenda de Reforme.

III. ANALIZĂ DE ANSAMBLU A IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR

3.1. Cadru general al analizei

Prezentul capitol analizează în ansamblul său rezultatele monitorizării implementării angajamentelor aferente anului 2025, asumate prin Agenda de Reforme 2025 - 2027. Analiza este bazată exclusiv pe constatările consolidate în Matricea de monitorizare.

⁴ <https://monitorul.gov.md/>

⁵ <https://www.legis.md/>

⁶ <https://parlament.md/>

⁷ <https://gov.md/ro/sedinte-de-guvern>

⁸ Paginile web oficiale ale ministerelor și agențiilor relevante

⁹ <https://statistica.gov.md/ro>

Capitolul nu dublează analiza tematică pe domenii de politici, însă reprezintă o evaluare de ansamblu a nivelului de implementare, prin prezentarea statuturilor atribuite fiecărei măsuri și identificarea direcțiilor și tendințelor de progres.

3.2. Distribuția indicatorilor de implementare

Monitorizarea acoperă un total de 43 de măsuri aferente anului 2025 pe trei domenii de politici de interes pentru mediul de afaceri: (1) Competitivitate economică / Dezvoltarea sectorului privat, care cuprinde 25 de măsuri, ceea ce constituie peste jumătate din totalul măsurilor monitorizate; (2) Conectivitate și infrastructură digitală, care include 9 măsuri, iar domeniul (3) Guvernanță economică, cuprinde alte 9 măsuri.

Tabel 1 - Sinteză de monitorizare

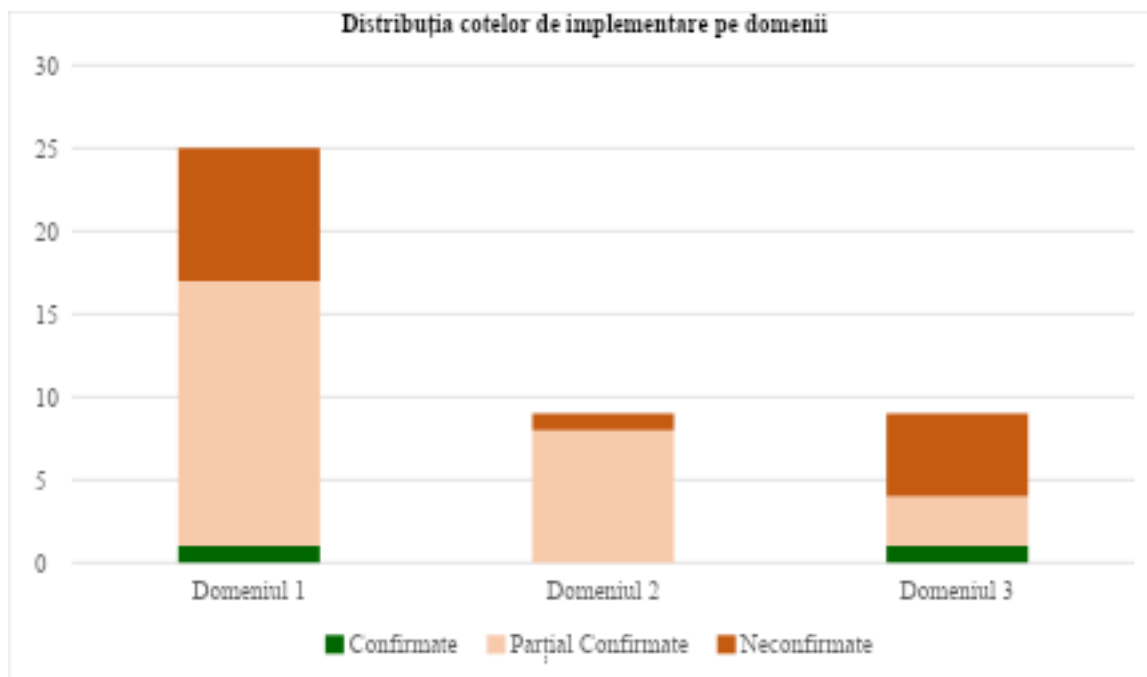
Domeniu de politici	Măsuri totale	Confirmate	Parțial Confirmate	Neconfirmate	Indice
Competitivitate economică	25	1	16	8	36%
Conectivitate și infrastructură digitală	9	0	8	1	44%
Guvernanță economică	9	1	3	5	28%
TOTAL	43	2	27	14	36%

Distribuția măsurilor cu statut de implementare parțial confirmate în mare măsură predomină Raportul. Ele sunt urmate de măsuri neconfirmate și un număr redus de măsuri confirmate integral.

Statutul de măsură confirmată integral a fost atribuit în cazurile în care au fost identificate evidențe în surse publice și care atestă realizarea completă a angajamentului asumat. Statutul de măsură parțial confirmată indică o existență a unor probe privind inițierea sau progresul implementării, fără confirmarea executării integrale. Măsurile neconfirmate rezultă din situațiile când nu au fost identificate evidențe publice verificabile privind inițierea sau implementarea acestora.

Distribuția cotelor de implementare scoate în evidență diferențe semnificative între domenii, cât sub aspectul procentului măsurilor confirmate, atât și al proporției măsurilor insuficient confirmate de evidențe în surse public accesibile.

Figura 2 - Distribuția cotelor de implementare



3.3. Măsuri cu implementare confirmată

Implementarea predominant confirmată se regăsește în sectoarele în care reformele au implicat măsuri și acțiuni normative și punere în aplicare a unor mecanisme administrative bine delimitate:

- În domeniul facilitării comerțului, aderarea Republicii Moldova la regimul de tranzit comun constituie o măsură confirmată integral, susținută prin acte normative adoptate și mecanisme procedurale funcționale.
- În domeniul finanțelor publice, transparența execuției bugetare este susținută de publicarea rapoartelor oficiale privind executarea bugetului consolidat central și a bugetului public național, care confirmă realizarea angajamentelor asumate.

Aceste realizări sunt susținute de evidențe că există unele rezultate instituționale certe, care permit confirmarea implementării.

3.4. Măsuri cu implementare parțial confirmată

Marea majoritate a măsurilor monitorizate se încadrează în categoria parțial confirmate, caracterizată prin progres normativ și procedural, însă fără finalizarea integrală a angajamentelor asumate de Republica Moldova.

- Această situație este majoritară în domeniul dezvoltării sectorului privat, unde reformele ce țin de simplificarea reglementărilor, digitalizarea serviciilor publice, instrumentele de finanțare pentru IMM-uri, suportul pentru agricultură și mecanismele de ajutor de stat sunt susținute prin acte normative adoptate, concepte aprobate și programe instituționale inițiate.

- În domeniul conectivității și infrastructurii digitale, progresul parțial confirmat este vizibil în reformele din domeniul transportului rutier, reorganizarea sectorului feroviar și dezvoltarea comunicațiilor electronice, unde au fost aprobate programe sectoriale, planuri de acțiuni și proiecte de acte normative. De notat că la momentul întocmirii Raportului nu dispunem de evidențe suficiente privind implementarea și punerea în aplicare efectivă a tuturor măsurilor menționate mai sus.
- În domeniul guvernancei economice, măsurile privind consolidarea cadrului bugetar pe termen mediu, reorganizarea întreprinderilor de stat și dezvoltarea mecanismelor de management al resurselor umane în administrația publică reflectă același profil, adică existența unor inițiative instituționale și procese de elaborare normativă în derulare, însă fără confirmarea rezultatelor finale prein implementare și punere în aplicare efectivă.

Implementarea parțial confirmată denotă existența unui progres legislativ și instituțional, însă rămâne dependent de următoarele etape care urmează orientate spre punerea în aplicare și respectiv realizarea integrală a angajamentelor asumate.

3.5. Măsuri cu implementare insuficient susținută de evidențe

Un număr de măsuri au rămas în categoria insuficient susținute de evidențe din surse publice, ceea ce a determinat încadrarea acestora în categoria neconfirmat. Această situație este prezentă în sectoarele care implică reforme structurale complexe sau intervenții sistemice cu implementare în etape distincte de realizare, respectiv sunt mai complexe.

- În domeniul competitivității economice, lipsa evidențelor publice este constatată în reforme precum revizuirea cadrului privind insolvabilitatea, digitalizarea completă a registrelor agricole, dezvoltarea infrastructurii informaționale din agricultură și politicile sectoriale în turism.
- În domeniul infrastructurii digitale și transportului, măsuri precum implementarea sistemelor de transport inteligent nu sunt susținute de probe publice privind inițierea sau realizarea etapelor asumate.
- În domeniul guvernancei economice, reformele privind raționalizarea cheltuielilor publice, dezvoltarea cadrului integrat de prognozare, consolidarea guvernancei corporative a întreprinderilor de stat și reforma instituțiilor publice nu dispun de evidențe publice verificabile care să ne permită confirmarea progresului.

Reiterăm că statutul neconfirmat nu echivalează în mod automat cu absența progresului de facto, însă acest calificativ reflectă absența unor evidențe în surse publice necesare unei confirmări obiective a progresului pe marginea unei sau altei măsuri.

3.6. Constatările analizei de ansamblu

Analiza de ansamblu denotă un caracter în marea sa parte normativ și instituțional în ceea ce ține de progresul înregistrat în implementarea angajamentelor aferente anului 2025. Implementarea este concentrată în faza de inițiere legislativă, adoptare de acte normative și elaborare de mecanisme administrative, în timp ce rezultatele de aplicare și impactul

acțiunilor și activităților întreprinse sunt modest reflectate în evidențele din sursele publice disponibile, la momentul întocmirii Raportului.

Notăm că se constată diferențe semnificative între domenii de politici sub aspectul nivelului de confirmare a implementării, cu sectoare în care progresul este susținut de evidențe aproape complet și sectoare în care documentarea publică a progresului este la un nivel mult mai jos. Totodată, analiza efectuată scoate în evidență un decalaj între complexitatea angajamentelor asumate și nivelul de transparență instituțională în ceea ce privește raportarea implementării acestora.

În ansamblu, implementarea Agendei de Reforme aferente anului 2025 scoate în evidență existența unui progres instituțional, însă denotă și necesitatea consolidării mecanismelor de documentare publică a rezultatelor și a evidenței în raport cu implementarea măsurilor din Agendă de Reforme.

IV. DOMENIUL DE POLITICI 1 - COMPETITIVITATEA ECONOMICĂ / DEZVOLTAREA SECTORULUI PRIVAT

4.1. Privire generală

Prezentul Capitol IV examinează implementarea măsurilor aferente Domeniului de politici Competitivitatea economică și dezvoltarea sectorului privat, prevăzut în Agenda de Reforme 2025 - 2027. Evaluarea este realizată doar în baza evidențelor din surse publice, verificate și sistematizate în Matricea de monitorizare din Anexă la prezentul Raport, în conformitate cu metodologia aplicată. Constatările formulate derivă din statutul de implementare atribuite fiecărei măsuri și nu includ aprecieri nesusținute de evidențe și documente concrete.

Prin volumul măsurilor și natura acestora, domeniul vizat reprezintă componenta centrală a reformelor economice asumate, concentrând măsurile cu relevanță directă pentru mediul antreprenorial, competitivitatea economică și funcționarea piețelor.

4.2. Volumul măsurilor monitorizate

În anul 2025 au fost monitorizate 25 de măsuri aferente domeniului, ceea ce reprezintă aproximativ 58% din totalul celor 43 de măsuri analizate la nivelul Agendei de Reforme. Măsurile se referă la domenii esențiale pentru mediul de afaceri cum sunt reglementarea activității economice, competitivitatea sectorului privat, accesul la finanțare, facilitarea comerțului, concurența și ajutorul de stat, siguranța alimentelor, agricultura, dezvoltarea rurală, turismul, cercetarea și inovarea.

4.3. Nivelul implementării

Distribuția statuturilor de implementare indică o realizare predominant intermediară a angajamentelor asumate. Din totalul măsurilor monitorizate, o singură măsură este confirmată integral, reprezentând aproximativ 4% din domeniu. Alte șaisprezece măsuri sunt încadrate în categoria „parțial confirmat”, constituind circa 64%, în timp ce opt măsuri, echivalentul a 32%, nu sunt susținute de evidențe publice verificabile privind inițierea sau implementarea.

Indicele total de implementare aferent domeniului vizat reprezintă aproximativ 38%, ceea ce indică un progres real, dar încă insuficient funcțional și implementat. Sub aspect al categoriilor de evidențe pe care se bazează constatările în acest Captioliu remarcăm predominanța evidențelor de natură normativă și instituțională. În mare parte nu au fost identificate confirmări privind implementarea efectivă și finalizată care generează un impact real și măsurabil a măsurilor legislative adoptate.

4.4. Implementare confirmată integral

Statutul implementat integral este atribuit doar unei măsuri care vizează regimul de tranzit comun, și se referă domeniului vamal. Evidențele disponibile confirmă existența cadrului normativ complet și a mecanismelor procedurale funcționale, prin adoptarea legislației primare și a normelor metodologice de aplicare. Această măsură reprezintă singura reformă finalizată integral în cadrul acestui Capitol și constituie un exemplu de implementare completă a angajamentelor asumate.

4.5. Implementare parțial confirmată

Majoritatea măsurilor monitorizate sunt susținute de evidențe concrete privind inițierea realizării sau existența unui progres în acest efort, însă fără o confirmare a realizării integrale a obiectivelor asumate. Statutul de „parțial confirmat” este atribuit acelor reforme din domeniul reglementării mediului de afaceri, simplificării procedurilor administrative și implementării pachetelor de dereglementare, precum și digitalizării registrelor economice și a serviciilor publice relevante pentru operatorii economici.

În domeniul sprijinului pentru IMM-uri, evidențele indică instituirea instrumentelor de finanțare și a mecanismelor instituționale de suport, inclusiv consolidarea programelor gestionate de către ODA. În domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, sunt documentate programe de granturi investiționale și implementarea mecanismelor de dezvoltare locală.

În sfera comerțului și a procedurilor vamale, progresul este susținut prin modernizarea sistemelor informaționale, operaționalizarea ghișeului unic și reducerea procedurilor administrative. Reformele privind concurența și ajutorul de stat sunt documentate prin instituirea registrelor digitale specializate, iar în domeniul siguranței alimentelor sunt confirmate programe de conformare și consolidarea capacităților instituționale. În domeniul cercetării și inovării, evidențele identificate atestă implementarea programelor de specializare inteligentă și susținerea inovațiilor.

În ansamblu, măsurile parțial confirmate reflectă un nivel de progres normativ și instituțional solid, însă fără evidențe certe privind funcționalitatea deplină a mecanismelor instituite.

4.6. Măsuri neconfirmate

Pentru opt măsuri nu au fost identificate evidențe din surse publice credibile și verificabile în ceea ce ține de inițierea sau implementarea lor. Lipsa evidențelor la care ne referim afectează reforme esențiale din domeniul insolvabilității și reglementării financiare, dezvoltarea

registrelor sectoriale agricole și a sistemelor informaționale integrate, precum și politicile de dezvoltare a turismului și instrumentele de sprijin destinate acestui sector. Absența acestor evidențe în sursele publice au limitat evaluarea progresului în deplină măsură și pot constitui indicatori privind eventuale întârzieri în implementare.

4.7. Domenii de progres și de risc

Progresul documentat și bazat pe evidențe, se concentrează pe sectoarele care vizează preponderent facilitarea comerțului extern, simplificarea reglementărilor economice, dezvoltarea instrumentelor de sprijin financiar pentru IMM-uri, digitalizarea componentelor administrative și consolidarea mecanismelor instituționale de sprijin pentru agricultură și inovare. În schimb, reformele structurale complexe și intervențiile care implică dezvoltarea infrastructurilor informaționale integrate prezintă un potențial semn de risc de întârziere în implementare.

4.8. Relevanța pentru mediul de afaceri

Prin natura sa măsurile realizate și ponderea de circa 58% din totalul reformelor monitorizate, Domeniul de politici 1, are cel mai sporit nivel de relevanță economică pentru mediul antreprenorial. Cu toate acestea, măsurile realizate integral reprezintă doar 4% din totalul măsurilor aferente acestui domeniu de politici, ceea ce indică o pondere redusă a măsurilor finalizate integral.

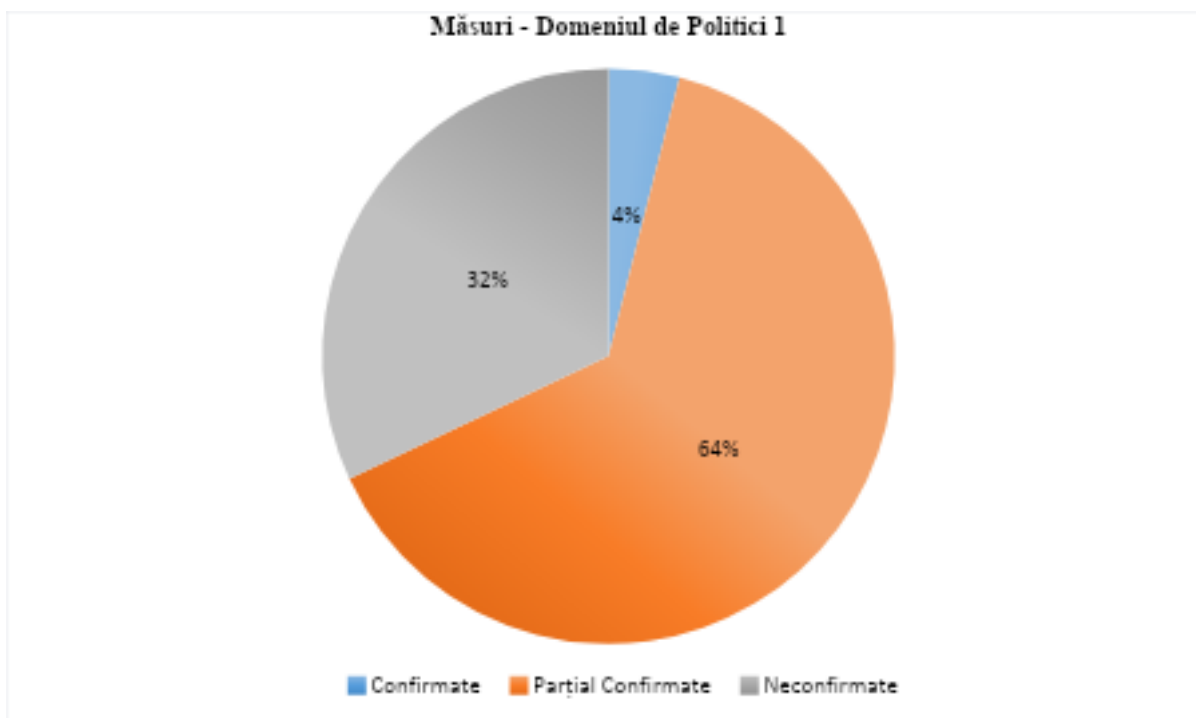
Potrivit statuturilor de implementare acordate, majoritatea măsurilor monitorizate produc efecte indirecte, care corespund coeficientului de 64% al măsurilor parțial confirmate. Un segment de 32% al măsurilor nu produce efecte economice demonstrabile în condițiile absenței evidențelor în sursele publice.

4.9. Concluzii

Evidențele din sursele publice confirmă existența unui progres normativ și instituțional solid în implementarea reformelor aferente competitivității economice. Implementarea măsurilor rămîne, la rîndul său, predominant intermediară, cu un număr redus de măsuri finalizate integral și cu un segment important de măsuri pentru care progresul nu poate fi confirmat la momentul întocmirii prezentului Raport.

Indicele general de implementare este de aproximativ 36% și reflectă o avansare reală, dar încă insuficient funcțional, într-un domeniu care concentrează majoritatea reformelor importante pentru mediul de afaceri.

Figura 3 - Nivelul de implementare a măsurilor



V. DOMENIUL DE POLITICI 2 - CONECTIVITATE ȘI INFRASTRUCTURĂ DIGITALĂ

5.1. Privire generală

Prezentul Capitol evaluează implementarea măsurilor aferente Domeniului de politici Conectivitate și infrastructură digitală, prevăzut în Agenda de Reforme 2025 - 2027. Analiza este realizată exclusiv în baza evidențelor identificate în sursele publice credibile și sistematizate în Matricea de monitorizare, care este parte integrantă a acestui Raport, precum și în conformitate cu Metodologia aplicată.

Domeniul analizat vizează infrastructura critică pentru mobilitatea economică și integrarea piețelor, cum sunt transportul rutier, transportul feroviar și infrastructură digitală, sectoare cu impact direct asupra costurilor logistice, siguranței circulației și competitivității economiei.

5.2. Volumul măsurilor monitorizate

În acest Capitol au fost monitorizate nouă măsuri aferente domeniului vizat, ceea ce reprezintă 100% din angajamentele planificate. Măsurile sunt distribuite între reforme de siguranță și administrare a transportului rutier, modernizarea sistemului feroviar și dezvoltarea infrastructurii comunicațiilor electronice și serviciilor publice digitale.

Structura măsurilor planificate indică o focusare a reformelor pe modernizarea instituțională cât și normativă, în timp ce componenta de implementare tehnică are o pondere mai limitată.

5.3. Nivelul implementării

Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.

Analiza indicatorilor aferenți statutului de implementare a măsurilor ne indică o implementare în mare măsură intermediară. Nicio măsură nu este confirmată integral (0%), opt măsuri sunt parțial confirmate (88,9%), iar o măsură este neconfirmată (11,1%).

Aceste date scot în evidență o absență a măsurilor finalizate integral și că etapa de pregătire normativă și instituțională este dominantă în perioada întocmirii prezentului Raport. Progresul documentat nu este însoțit de evidențe clare și privind implementarea și funcționarea tehnică deplină a sistemelor și infrastructurii vizate în Capitolul respectiv.

5.4. Implementare parțial confirmată

Majoritatea măsurilor din domeniul vizat sunt susținute de evidențe în special referitor la elaborarea cadrului normativ și măsuri instituționale, însă fără posibilitatea identificării confirmărilor implementării tehnice integrale.

În sectorul transportului rutier, trei măsuri (33,3% din totalul domeniului) sunt parțial confirmate. Aprobarea Programului național de siguranță rutieră 2025 - 2030 confirmă instituirea cadrului strategic de reducere a accidentelor. Dezvoltarea registrului transporturilor rutiere este susținută prin existența cadrului conceptual al sistemului informațional integrat, evidență care atestă inițierea arhitecturii administrative. Implementarea tahografului inteligent este documentată prin planificarea instituțională aprobată la nivel ministerial. În toate cazurile, evidențele confirmă pregătirea cadrului de implementare, fără evidențe concrete privind funcționalitatea sistemelor.

În sectorul transportului feroviar, două măsuri (22,2% din total) sunt parțial confirmate. Inițierea reformei structurale este susținută prin organizarea consultărilor publice privind reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, confirmând lansarea procesului de reformă instituțională. Implementarea Codului feroviar este susținută prin includerea măsurilor de aplicare în planurile oficiale sectoriale, fără dovezi privind aplicarea integrală a reglementărilor.

În domeniul comunicațiilor electronice și al digitalizării serviciilor publice, trei măsuri (33,3% din total) sunt parțial confirmate. Adoptarea cadrului legislativ privind comunicațiile electronice constituie evidența de natură normativă de armonizare legislativă. Dezvoltarea portofelului digital EvoSign este susținută prin acte normative privind accesul la servicii publice electronice și standardizarea platformelor guvernamentale. Implementarea setului de instrumente europene privind securitatea rețelelor 5G este bazată pe cadrul normativ național de securitate cibernetică și măsuri administrative de coordonare a asistenței externe. În toate cazurile, evidențele confirmă instituirea cadrului normativ și administrativ, însă fără confirmarea implementării tehnice la nivel funcțional.

5.5. Măsuri neconfirmate

O măsură din domeniul monitorizat nu este susținută de evidențe publice verificabile privind inițierea sau implementarea angajamentelor asumate. Măsura vizează dezvoltarea sistemelor de transport inteligent, reformă care presupune integrarea infrastructurii digitale și interoperabilitatea sistemelor de mobilitate. Absența evidențelor publice nu ne permite să confirmăm progresul și potențial indică un risc de întârziere în realizarea angajamentului.

5.6. Domenii de progres și de risc

Similar domeniului de politici precedent, în raport cu acest domeniu de politici se constată o tendință de concentrarea pe acțiuni de natură normativă și instituțională, care reprezintă circa 88,9% din măsurile domeniului. Acestea includ planificarea strategică în domeniul siguranței rutiere, inițierea reformei instituționale feroviare și armonizarea legislativă în domeniul comunicațiilor electronice.

În schimb, măsurile care presupun implementare tehnologică și infrastructură digitală funcțională prezintă un risc potențial de întârziere. Absența măsurilor confirmate integral (0%) scoate în evidență un decalaj între eforturile de adoptare a cadrului normativ și punerea în aplicare a reformelor.

5.7. Relevanța pentru mediul economic

Pentru mediul economic, măsurile parțial conformate, care reprezintă 88,9% din totalul măsurilor prezentului domeniu, indică existența unui progres normativ și instituțional, fără însă a confirma o aplicare tehnică în măsură deplină. Acestea contribuie la îmbunătățirea cadrului de siguranță rutieră, predictibilitatea reformei feroviare și modernizarea reglementărilor comunicațiilor electronice.

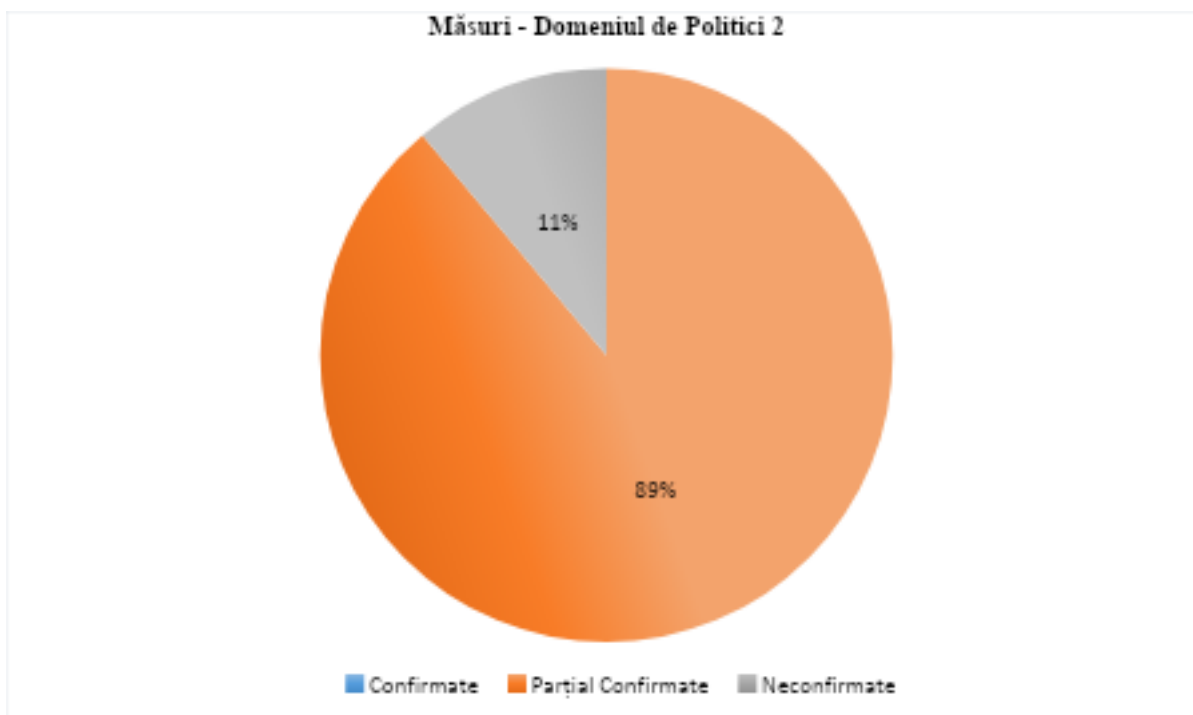
Impactul economic imediat rămâne însă limitat, încât 100% din măsuri nu au atins nivelul implementării integrale. Remarcăm că beneficiile economice sunt dependente de finalizarea etapelor tehnice și operaționalizarea infrastructurilor digitale și de transport.

5.8. Concluzii

Evidențele extrase din sursele publice confirmă existența unui progres normativ și instituțional relevant procesului de monitorizare, care acoperă circa 88,9% din măsurile domeniului. Implementarea măsurilor rămâne însă limitată la un nivel intermediar, fără careva măsuri finalizate integral (0%) și cu un segment de 11,1% din măsuri fără evidențe publice de progres.

Accelerarea implementării tehnice și reducerea decalajului dintre cadrul normativ și punerea în aplicare efectivă a sistemelor și infrastructurii planificate, reprezintă condiții esențiale pentru realizarea integrală a angajamentelor asumate.

Figura 4 - Nivelul de implementare a măsurilor



VI. DOMENIUL DE POLITICI 3 - GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ

6.1. Privire generală

Prezentul Capitol evaluează implementarea măsurilor aferente Domeniului de politici Guvernanță economică, prevăzut în Agenda de Reforme 2025 - 2027. Evaluarea este realizată în baza și în conformitate cu evidențele publice verificabile identificate în procesul monitorizării, și care sunt indicate în Matricea de monitorizare. Constatările reflectă strict raportul dintre angajamentele asumate și evidențele documentare identificate la data evaluării și întocmirii Raportului.

Domeniul analizat în acest Capitol acoperă structura instituțională a guvernantei economice, și include disciplina finanțelor publice, administrarea întreprinderilor de stat și reforma administrației publice. Aceste măsuri sunt importante în contextul sustenabilității fiscale, eficienței utilizării resurselor publice și calității managementului instituțional.

6.2. Volumul măsurilor monitorizate

În 2025 sunt monitorizate nouă măsuri aferente domeniului vizat, ceea ce reprezintă 100% din angajamentele planificate pentru perioada evaluată. O privire per ansamblu de arată că distribuția sectorială scoate în evidență o concentrare a reformelor în domeniul finanțelor publice (4 măsuri – 44,4% din total), urmat de guvernanța întreprinderilor de stat (3 măsuri – 33,3%) și reforma administrației publice (2 măsuri – 22,2%).

Structura măsurilor asumate confirmă caracterul sistemic al reformelor, care sunt orientate spre consolidarea managementului financiar public și asigurarea unui grad de eficiență sporită aparatului administrativ.

6.3. Nivelul implementării

Analiza și distribuția indicatorilor și statuturilor de implementare a măsurilor asumate, la momentul întocmirii Raportului, indică un nivel redus de realizare integrală a angajamentelor. O singură măsură este confirmată integral (11% din total), trei măsuri sunt parțial confirmate (33%), iar cinci măsuri nu sunt susținute de evidențe publice verificabile din surse publice și de încredere privind inițierea sau implementarea (56%).

Acest nivel de implementare indică un decalaj între angajamentele asumate și acele măsuri în raport cu care este un deficit de evidențe disponibile în sursele publice și care demonstrează progresul implementării lor.

6.4. Implementare confirmată integral

Statutul de implementare confirmată este atribuit acelor măsuri pentru care evidențele publice atestă realizarea integrală a obiectivelor asumate. În domeniul finanțelor publice, transparența execuției bugetare este susținută prin publicarea rapoartelor oficiale privind executarea bugetului consolidat central și a bugetului public național în format de date deschise. Aceste probe confirmă funcționalitatea mecanismelor de raportare fiscal-bugetară și îndeplinirea integrală a angajamentului.

6.5. Implementare parțial confirmată

Trei măsuri sunt susținute prin evidențe de natură normativă și instituțională denotă un progres al implementării, însă fără confirmarea realizării integrale.

În domeniul finanțelor publice, consolidarea Cadrului bugetar pe termen mediu este documentată prin publicarea proiectului hotărârii de Guvern privind CBTM 2026 - 2028 în procedură de consultare publică. Proba confirmă inițierea formală a procesului de consolidare bugetară multianuală, fără validarea aprobării finale și aplicării operaționale în interiorul perioadei de monitorizare.

În anul de referință, în domeniul întreprinderilor de stat, reorganizarea și restructurarea acestora este susținută prin existența a șase proiecte de hotărâri de Guvern privind reorganizarea și a unui act adoptat și intrat în vigoare. Evidențele confirmă progresul procesului de restructurare, însă fără evidențe clare privind finalizarea integrală a reformei asumate.

6.6. Măsuri neconfirmate

Cinci măsuri nu sunt susținute de evidențe publice verificabile privind inițierea sau implementarea etapelor asumate. În domeniul finanțelor publice, raționalizarea cheltuielilor și instituirea cadrului integrat de prognoze macro-bugetare nu sunt susținute de evidențe documentare publice. În domeniul guvernăntei întreprinderilor de stat, elaborarea profilurilor investiționale și consolidarea guvernăntei corporative nu sunt susținute de probe verificabile. În domeniul administrației publice, reforma instituțională nu sunt confirmate prin evidențe publice privind implementarea.

În final, menționăm că statutul atribuit reflectă exclusiv absența probatoriului disponibil în spațiul public și nu permite confirmarea progresului acestor reforme.

6.7. Domenii de progres și de risc

Progresul documentat se focusează preponderent pe măsuri care vizează transparența fiscală și inițierea proceselor de consolidare bugetară și restructurare a întreprinderilor de stat, ceea ce cumulativ reprezintă circa 33% din măsurile domeniului analizat.

Pe de altă parte, majoritatea măsurilor vizează reforme structurale complexe privind managementul cheltuielilor publice, guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat și modernizarea administrației publice. Pentru aceste domenii nu au fost identificate evidențe publice care să indice implementarea. Aceste arii prezintă un potențial risc de întârziere și a obiectivelor asumate.

6.8. Relevanța pentru mediul economic

Din perspectiva mediului economic, efectele directe sunt limitate la măsurile care consolidează transparența fiscală și inițiază procesele de restructurare, ceea ce reprezintă circa 33% din măsurile asumate ale domeniului analizat.

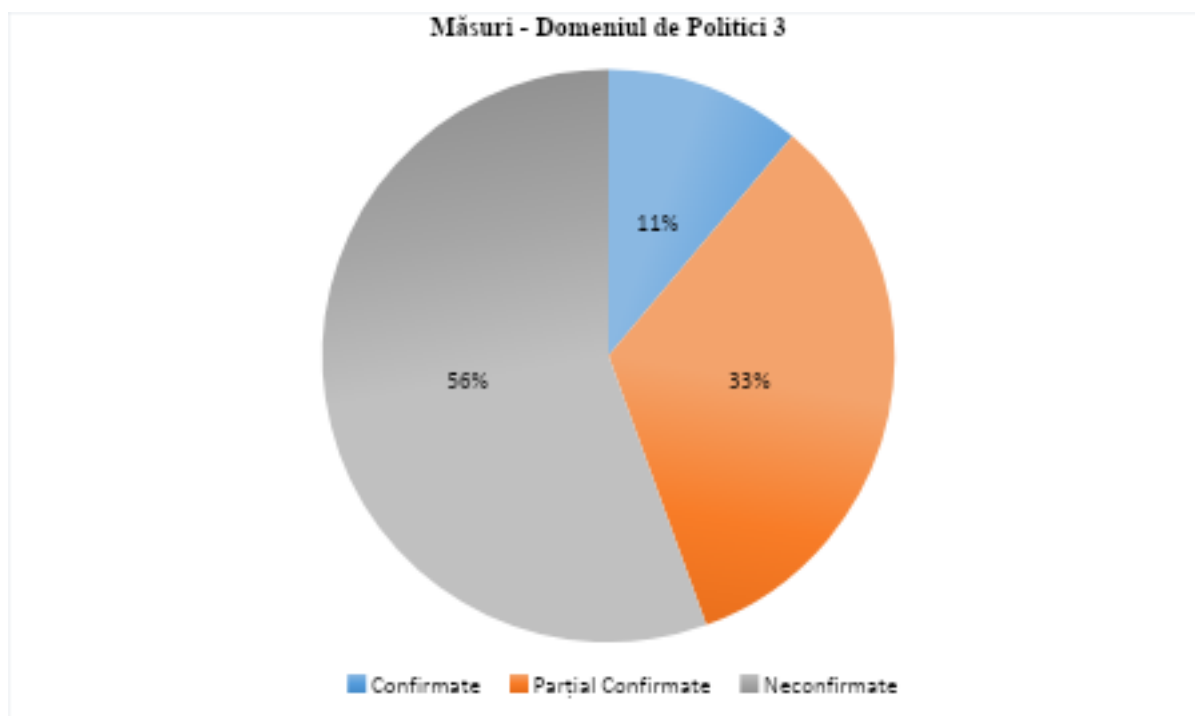
Majoritatea reformelor (circa două treimi din domeniul analizat) nu produc efecte economice tangibile la data evaluării, în absența unei implementări efective în practică. Impactul economic simțitor va depinde de avansarea reformelor structurale în domeniul managementului financiar public și al guvernantei întreprinderilor de stat.

6.9. Concluzii

Evidențele extrase urmare procesului de monitorizare confirmă realizarea integrală a 11% din măsurile domeniului vizat și scot în evidență un progres de 33% parțial confirmat. Stabilim că 56% din angajamente asumate nu sunt susținute de evidențe publice verificabile privind implementarea. Gradul implementării indică un nivel redus de realizare efectivă a reformelor de guvernanta economică și existența unui decalaj între angajamentele asumate și progresul documentat din surse publice disponibile.

Accelerarea implementării structurale și consolidarea mecanismului de transparență și comunicare în raport cu evidențele existente privind realizarea măsurilor asumate sunt condiții esențiale cîte pentru realizarea obiectivelor asumate atît și pentru o monitorizare independentă completă.

Figura 5 - Nivelul de implementare a măsurilor



VII. IMPACT ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI

7.1. Cadrul de evaluare a impactului

Impactul asupra mediului de afaceri este evaluat prin corelarea directă a existenței evidențelor în raport cu măsura monitorizată cu natura efectelor economice generate. Analiza efectuată derivă direct din constatările stabilite și indicate în Matricea de monitorizare și respectă pe deplin Metodologia aplicată în prezentul Raport.

În această ordine de idei, intensitatea impactului asupra mediului de afaceri este determinată de nivelul de implementare documentat. Măsurile confirmate integral generează efecte economice directe și aplicabile. Măsurile parțial confirmate indică existența cadrului normativ sau instituțional, însă fără evidențe privind aplicarea deplină, producând la rândul său efecte indirecte. Măsurile neconfirmate nu ne permit identificarea sau evaluarea unui impact economic demonstrabil, în condițiile absenței evidențelor publice verificabile.

7.2. Nivelul impactului

Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.

Din totalul de 43 de măsuri monitorizate la nivelul Agendei de Reforme pentru anul 2025, doar 2 măsuri sunt confirmate integral, reprezentând aproximativ 5% din total. Alte 27 de măsuri sunt parțial confirmate, constituind circa 63%, iar 14 măsuri nu sunt susținute de evidențe publice verificabile, reprezentând aproximativ 32%.

Distribuția indică un nivel diminuat al efectelor economice imediate pentru mediul de afaceri. Impactul direct este limitat la un segment restrâns de reforme finalizate integral, în timp ce majoritatea măsurilor produc efecte intermediare, care depind în mare măsură de implementarea efectivă în perioada următoare.

Pentru antreprenori, rezultatele constatate înseamnă existența unui progres normativ și instituțional vizibil, dar cu un efect de materializare economică limitat în practică. Deci, la moment se observă tendințe și schimbare de cadru de reglementare, însă efectele vor urma după implementare.

7.3. Impact direct asupra mediului de afaceri

Estimarea impactului economic direct asupra mediului de afaceri din Moldova derivă direct din cele două măsuri confirmate integral, și care reprezintă aproximativ 5% din totalul reformelor monitorizate.

Prima măsură vizează aderarea la regimul de tranzit comun, unde evidențele ne arată existența cadrului normativ complet și a mecanismelor de aplicare. Efectele pentru mediul de afaceri sunt funcționale și imediate (aplicabile din 01 noiembrie 2025)¹⁰, constând în simplificarea procedurilor vamale, reducerea formalităților administrative și eficientizarea fluxurilor comerciale externe. A doua intervenție confirmată integral vizează transparența execuției bugetare. Publicarea datelor oficiale privind execuția bugetului consolidat central¹¹ și a bugetului public național¹² susține predictibilitatea fiscală și consolidează încrederea investitorilor prin acces la informații financiare publice standardizate.

Chiar dacă numărul măsurilor confirmate integral rămâne limitat, acestea produc efecte economice directe și simțitoare. Ele contribuie la reducerea costurilor de conformare pentru operatorii economici, la îmbunătățirea condițiilor operaționale pentru întreprinderile implicate în activități comerciale internaționale. În același timp, majoritatea reformelor monitorizate se află încă într-o etapă normativă sau instituțională, ceea ce înseamnă că impactul economic deplin va depinde de implementarea tehnică ulterioară a mecanismelor adoptate.

7.4. Impact indirect

Majoritatea reformelor monitorizate, reprezentând aproximativ 63% din total, sunt încadrate în categoria parțial confirmate. Evidențele existente indică inițierea implementării prin acte normative adoptate, documente de politici aprobate sau planuri instituționale de acțiuni, fără evidențe majore privind funcționarea sau implementarea integrală.

¹⁰ <https://customs.gov.md/ro/articles/de-la-1-noiembrie-2025-republica-moldova-aplica-procedura-de-tranzit-comun-ncts-3149-ro>

¹¹ <https://mf.gov.md/ro/content/raport-privind-executarea-bugetului-consolidat-central-conform-sdds-la-situa%C8%9Bia-din-31-46>

¹² <https://dataset.gov.md/ro/dataset/15071-raport-privind-executarea-bugetului-public-national>

În **Domeniul de politici 1**, măsurile privind simplificarea actelor permissive, mecanismele de sprijin pentru IMM-uri, instrumentele de finanțare, digitalizarea cadastrului, modernizarea procedurilor vamale, registrele digitale și programele de susținere sectorială indică existența cadrului normativ și instituțional. Totuși, în lipsa evidențelor concrete privind implementarea deplină a prevederilor legislative adoptate, efectele economice pentru companii rămân parțial resimțite.

În **Domeniul de politici 2**, măsurile privind siguranța rutieră, digitalizarea administrării transporturilor, reforma feroviară și modernizarea comunicațiilor electronice indică un progres instituțional important. Cu toate acestea, impactul economic este condiționat de implementarea tehnică și funcționalitatea infrastructurilor digitale și de transport, care va urma în perioada următoare.

În **Domeniul de politici 3**, măsurile privind consolidarea cadrului bugetar pe termen mediu, reorganizarea întreprinderilor de stat și modernizarea sistemelor administrative denotă existența unor procese de reformă inițiate, însă fără evidențe concrete privind impactul economic real și direct pentru mediul antreprenorial din Republica Moldova. Probabil, efectul va fi resimțit și măsurabil în perioada care urmează.

În ansamblu, impactul acestor reforme este pozitiv și creează condiții favorabile de funcționare a pieței pe termen mediu, dar nu generează beneficii economice și măsurabile imediate.

7.5. Domenii cu implementare neconfirmată

Aproximativ 32% din măsurile monitorizate rămân a fi neconfirmate de evidențe publice accesibile în surse credibile. În absența probelor publice verificabile privind inițierea sau implementarea respectivele domenii nu pot fi evaluate ca având sau nu un impact economic demonstrabil pentru mediul de afaceri din Republica Moldova.

În **Domeniul de politici 1**, lipsa evidențelor se referă la reforme esențiale precum cadrul juridic privind insolvabilitatea, infrastructura informațională agricolă, registrele sectoriale agricole și politicile de dezvoltare a turismului.

În **Domeniul de politici 2**, dezvoltarea sistemelor de transport inteligent nu este susținută de evidențe publice privind implementarea.

În **Domeniul de politici 3**, măsuri privind raționalizarea cheltuielilor publice, cadrul aferent pognozării, guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat, reforma instituțiilor publice și mecanismele centralizate de recrutare nu sunt confirmate cu evidențe concrete.

Aceste măsuri vizează reforme structurale cu un potențial economic important, iar absența evidențelor poate indica întârzieri de implementare și limitează capacitatea de a evalua beneficiile economice reale. De notat, că pentru mediul de afaceri, aceste reforme rămân vizibile doar la nivel de angajament, fără efecte resimțite în activitatea economică curentă.

7.6. Concluzii

Evaluarea evidențelor extrase din sursele publice, ne indică faptul că impactul economic direct al reformelor implementate în anul 2025 este încă modest și constituie un număr limitat de măsuri finalizate și implementate integral. Acestea reprezintă aproximativ 5% din totalul măsurilor monitorizate.

Evidențiem că majoritatea reformelor, care reprezintă circa 63%, produc efecte indirecte, care depind de implementarea și funcționarea ulterioară, precum și de funcționarea reală a procedurilor instituționale și mecanismelor tehnice.

Gradul ridicat a măsurilor neconfirmate, care constituie aproximativ 32%, crează impresia unui progres mai lent și limitează capacitatea de a confirma beneficiile economice pentru mediul de afaceri. În absența accelerării implementării măsurilor deja adoptate și a consolidării procesului de comunicare publică și publicare în surse oficiale a evidențelor privind implementarea acțiunilor, se complică înțelegerea efectele economice monitorizate cât și a celor anticipate.

VIII. CONCLUZII GENERALE ȘI RECOMANDĂRI AIM

8.1. Privire generală

Evaluarea bazei probatorii de evidențe în raport cu nivelul de implementării Agendei de Reforme pentru anul 2025 indică un nivel intermediar de realizare a angajamentelor asumate. Distribuția calificativelor acordate măsurilor monitorizate ne demonstrează faptul că, din totalul de 43 de măsuri, doar 2 sunt confirmate integral (circa 5%), 27 sunt parțial confirmate (circa 63%), iar 14 măsuri nu sunt susținute de evidențe din surse publice verificabile privind implementarea (circa 32%).

Indicele general de implementare, reprezintă aproximativ 36%. Acest nivel ne arată faptul că progresul documentat se concentrează majoritar pe procese de inițiere normativă, elaborare și creare a cadrului legislativ și instituțional, însă care nu are încă o finalizare funcțională în privința majorității reformelor asumate. Cu alte cuvinte se află în proces. Totodată, evidențele disponibile indică un decalaj între volumul reformelor asumate și proporția acelor măsuri care au fost implementate integral.

8.2. Evidențele implementării

Structura calificativelor și statuturilor de implementare a măsurilor monitorizate scoate în evidență că în majoritatea lor predomină progresul normativ și la un nivel mai modest aplicarea de facto prin implementare și funcționare.

Gradul sporit a măsurilor parțial confirmate (circa 63%) arată că majoritatea reformelor sunt susținute prin acte normative adoptate, documente de politici aprobate sau planuri instituționale, însă fără o evidență solidă privind funcționalitatea deplină a mecanismelor instituite. În paralel, proporția măsurilor neconfirmate (circa 32%) indică lipsa evidențelor publice verificabile privind inițierea sau implementarea măsurilor asumate. Gradul măsurilor confirmate integral (circa 5%) ne demonstrează că finalizarea reformelor prin funcționalitate

deplină rămîne la un nivel limitat și se referă doar unele segmente restrînse. Acest profil al evidențelor din surse publice, ne indică o existență a decalajului dintre reglementarea normativă și aplicarea reală, la momentul întocmirii Raportului.

8.3. Progresul de implementare pe domenii de politici

Analiza comparată a gradului de implementare privită în perspectiva pe cele trei domenii de politici scot în evidență diferențe structurale vizibile, după cum urmează:

- **Domeniul Competitivitate economică** - cuprinde 25 din cele 43 de măsuri monitorizate, ceea ce reprezintă aproximativ 58% din volumul total al măsurilor monitorizate în prezentul Raport. Indicele de implementare este de aproximativ 38%, cu o singură intervenție confirmată integral. Evidențele din surse publice indică un progres normativ avansat și o activitate pe domeniul instituțional, dar există un grad de finalizare funcțională limitată;
- **Domeniul Conectivitate și infrastructură digitală** - include 9 măsuri (circa 21% din total) și înregistrează un indice de implementare de aproximativ 44%, cel mai ridicat dintre toate domeniile monitorizate. Totuși, lipsa măsurilor confirmate ca fiind implementate integral subliniază faptul că progresul este concentrat mai mult pe etape de pregătire instituțională și planificare tehnică;
- **Domeniul Guvernanță economică** - cuprinde 9 măsuri (circa 21% din total) și înregistrează cel mai redus indice de implementare (circa 28%). Două treimi dintre măsuri nu sunt confirmate prin evidențe publice, ceea ce poate indica întârzieri în implementarea reformelor structurale.

Distribuția calificativelor de implementare a măsurilor monitorizate indică un ritm inegal de implementare și existența unor decalaje în domeniile anterior menționate. Concentrarea pe implementarea în practică a măsurilor deja adoptate și finalizate la nivel legislativ va conduce cel mai probabil la majorarea impactului asupra mediului de afaceri.

8.4. Impactul pentru mediul de afaceri

Analiza impactului implementării măsurilor asupra mediului de afaceri ne indică faptul că efectele economice resimțite de mediul antreprenorial sunt limitate ca amploare. Proporția redusă a măsurilor confirmate integral, la momentul întocmirii Raportului, limitează potențialul impact economic la un număr redus de măsuri finalizate și pe deplin funcționale.

Majoritatea reformelor, fiind la un nivel intermediar de implementare, generează efecte indirecte care depind în continuare de implementarea tehnică ulterioară și de buna funcționare a mecanismelor instituționale. Gradul măsurilor neconfirmate prin evidențe concrete indică absența efectelor economice demonstrabile în raport cu ele, ceea ce constituie la moment o bună parte a reformelor asumate.

Generalizînd, menționăm că mediul de afaceri resimte prioritar schimbări normative și instituționale, fără materializarea concretă a beneficiilor economice planificate.

8.5. Riscuri de implementare

Structura măsurilor monitorizate, precum și procesul implementării acestora evidențiază trei potențiale vulnerabilități. Existența decalajului dintre adoptarea cadrului normativ și aplicarea în practică a acestora, limitează sau încetinesc producerea efectelor economice ale reformelor planificate. Nivelul ridicat al măsurilor care nu au putut fi confirmate prin evidențe certe diminuează nivelul de transparență a progresului și limitează capacitatea de evaluare independentă a acelor măsuri care au fost implementate. Potențialele întârzieri în reformele structurale sistemice, în special în domeniul guvernancei economice și al infrastructurii, pot prezenta riscuri de implementare a măsurilor monitorizate.

8.6. Recomandări

Pe baza rezultatelor monitorizării, sunt recomandate următoarele direcții de acțiuni:

- **Finalizarea implementării reformelor inițiate** - Multe măsuri sunt deja adoptate la nivel normativ, dar nu sunt încă aplicate în practică. Autoritățile ar trebui să finalizeze implementarea tehnică a mecanismelor create și să asigure funcționarea efectivă a acestora;
- **Creșterea transparenței privind implementarea reformelor** - Instituțiile publice ar trebui să publice în mod regulat informații despre progresul reformelor. Aceste informații se recomandă să cuprindă rapoarte de implementare, indicatori operaționali și date privind aplicarea practică a măsurilor realizate;
- **Concentrarea pe reforme cu impact economic direct** - Prioritate ar trebui să aibă măsurile care reduc costurile administrative pentru întreprinderi, simplifică procedurile de reglementare și facilitează comerțul și accesul la finanțare;
- **Accelerarea reformelor structurale sistemice** - Reformele din domeniul guvernancei economice, managementului finanțelor publice și modernizării instituționale se recomandă să fie accelerate. Întârzierile în aceste domenii pot afecta implementarea altor măsuri din Agenda de reforme.

ANEXĂ - Matricea de monitorizare

Cod acțiune	Măsura	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de probă
Domeniul de politici: Competitivitate economică / Dezvoltarea sectorului privat					
1.1.1	Simplificarea actelor permissive; anularea a cel puțin 20 și revizuirea a cel puțin 80	Dec 2025	Guvern / MIDR / ME	Parțial Confirmat	LEGE Nr. 227/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obținere a actelor permissive)
1.1.2	Implementarea pachetelor suplimentare de dereglementare	Dec 2026	Guvern / ME	Parțial Confirmat	LEGE Nr. 229/2025 pentru modificarea unor acte normative (eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat)
1.1.3	Revizuirea legislației privind insolabilitatea și registrul electronic al cauzelor	Dec 2026	MJ / CSM	Neconfirmat	-
1.1.4	Ecosistem funcțional de e-guvernare și registru digital al persoanelor juridice	Dec 2025	AGE / ASP	Parțial Confirmat	M-Cabinet / EVO
1.2.5	Simplificarea mecanismelor de sprijin pentru IMM prin ODA	Dec 2026	ODA / ME	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 603/2025 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de elaborare, aprobare, implementare și monitorizare a instrumentelor de susținere destinate înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, finanțate din bugetul de stat
1.2.6	Modificarea legii privind birourile istoriilor de credit	Dec 2026	BNM / Parlament	Neconfirmat	-
1.2.7	Finalizarea cadastrului digital	Dec 2027	ASP / ARFC	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 319/2025 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastrul bunurilor imobile” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul bunurilor imobile” și HOTĂRÎRE Nr. 827/2020 cu privire la evaluarea și reevaluarea bunurilor imobile în scopul impozitării

Cod acțiune	Măsura	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de probă
1.2.8	Introducerea instrumentelor noi de finanțare pentru IMM	Dec 2026	ODA / ME	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 625/2025 pentru modificarea unor acte normative (instituirea fondului de fonduri și acordarea finanțărilor de portofoliu)
1.3.9	Granturi investiționale pentru fermieri	Dec 2027	MAIA	Parțial Confirmat	Raport activitate Semestrul I 2025 și Raport activitate Semestrul II 2025
1.3.10	Instituționalizarea AKIS	Dec 2026	MAIA	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 630/2025 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Sistemul de cunoștințe și inovare în agricultură (AKIS)” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Sistemul de cunoștințe și inovare în agricultură (AKIS)”
1.6.17	Aderarea la regimul de tranzit comun	Dec 2025	Serviciul Vamal	Confirmat	LEGE Nr. 169/2025 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind regimul de tranzit comun și ORDIN Nr. 431/2025 cu privire la aprobarea Normelor metodologice de prelucrare a declarației de tranzit
1.6.18	Implementarea completă a CDS	Iun 2026	Serviciul Vamal	Parțial Confirmat	Ordinul 397-O al Directorului Serviciului Vamal și Planul de achiziții pentru I simestru 2026
1.6.19	Reducerea timpului de procesare vamală cu 30%	Iun 2027	Serviciul Vamal	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 655/2025 cu privire la aprobarea Programului național privind modernizarea și armonizarea sistemelor informaționale vamale în conformitate cu sistemele informaționale ale Uniunii Europene pentru anii 2025-2030
1.6.20	Operaționalizarea ghișeului vamal unic	Dec 2027	Serviciul Vamal	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 655/2025 cu privire la aprobarea Programului național privind modernizarea și armonizarea sistemelor informaționale vamale în conformitate cu sistemele informaționale ale Uniunii Europene pentru anii 2025-2030
1.5.21	Implementarea sistemului e-cases	Iun 2026	Consiliul Concurenței	Neconfirmat	-

Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.

Cod acțiune	Măsura	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de probă
1.5.22	Registru digital al ajutorului de stat	Iun 2027	Consiliul Concurenței	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 1/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat
1.8.23	Extinderea programului SPS	Iun 2027	ANSA	Parțial Confirmat	Raportul anual de realizare a Planului de acțiuni al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor pentru anul 2025
1.8.24	Operaționalizarea laboratoarelor SPS	Dec 2027	ANSA	Parțial Confirmat	Comunicat privind extinderea laboratoarelor acreditate.
1.9.25	Registrul fermierilor	Dec 2026	MAIA	Neconfirmat	-
1.9.26	Sistem identificare parcele	Dec 2027	MAIA	Neconfirmat	-
1.9.27	Introducerea condiționalităților pentru subvenții	Dec 2027	AIPA	Neconfirmat	-
1.10.28	Implementarea LEADER	Dec 2027	AIPA	Parțial Confirmat	Raport cu privire la gestionarea FNDAMR pentru anul 2025 (pag. 13-14)
1.11.29	Plan strategic de turism	Dec 2026	ONT	Neconfirmat	-
1.11.30	Programe pentru IMM în turism	Dec 2027	ONT	Neconfirmat	-
1.12.31	Program Specializare Inteligentă	Iun 2026	MEC	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 327/2025 cu privire la aprobarea Programului de susținere a inovațiilor digitale și start-upurilor tehnologice pentru anii 2025-2030
Domeniul de politici: Conectivitate și infrastructura digitală					
2.1.1	Reducerea accidentelor rutiere cu 20%	Dec 2027	MAI / MIDR	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 326/2025 cu privire la aprobarea Programului național de siguranță rutieră pentru anii 2025-2030
2.1.2	Registrul transporturilor rutiere	Iun 2027	ANTA	Parțial Confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 126/2020 pentru aprobarea Conceptului tehnic privind Sistemul de management integrat în domeniul transportului rutier
2.1.3	Plan implementare tahograf inteligent	Dec 2027	MIDR	Parțial Confirmat	ORDIN Nr. 2/2025 Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru anul 2025

Cod acțiune	Măsura	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de probă
2.1.4	Sistem transport inteligent	Dec 2027	MIDR	Neconfirmat	-
2.2.5	Reorganizarea CFM	Dec 2026	MIDR	Parțial Confirmat	Consultări publice a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”
2.2.6	Implementarea Codului feroviar	Dec 2027	MIDR	Parțial Confirmat	ORDIN Nr. 2/2025 Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru anul 2025
2.3.8	Implementarea Codului UE comunicații	Iun 2026	ANRCETI	Parțial Confirmat	LEGE Nr. 72/2025 comunicațiilor electronice
2.3.9	Portofel digital EvoSign	Dec 2026	AGE	Parțial confirmat	HOTĂRÎRE Nr. 677/2025 cu privire la consolidarea accesului la serviciile publice electronice în cadrul Portalului guvernamental integrat EVO utilizat la prestarea serviciilor publice electronice și aprobarea măsurilor necesare pentru implementarea modelului unitar de design
2.3.10	Implementarea instrumentelor 5G	Dec 2027	ANRCETI	Parțial Confirmat	LEGE Nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică; și ORDIN Nr. OMDED32/2025 cu privire la aducerea la cunoștința publică a datei intrării în vigoare a Acordului de grant dintre Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova și Swedfund Internațional AB privind serviciile de consultanță pentru implementarea setului de instrumente al UE pentru securitatea 5G
Domeniul de politici: Guvernanță economică					
3.1.1	Transparența execuției bugetare	Dec 2025	MF	Confirmat	Raport privind executarea bugetului consolidat central conform SDDS la situația din 31 decembrie 2025; și Raport privind executarea bugetului public național (Date Deschise)
3.1.2	Raționalizarea cheltuielilor	Iun 2026	MF	Neconfirmat	-
3.1.3	Cadru integrat de previziuni	Dec 2026	MF / BNM	Neconfirmat	-

Activitatea este realizată cu susținerea Fundației Soros Moldova și Elveției, organizației Helvetas Moldova prin Proiectul OPTIM.

Cod acțiune	Măsura	Termen	Instituții responsabile	Statut	Surse de probă
3.1.4	Consolidarea CBTM	Dec 2027	MF	Parțial confirmat	Proiectul HG privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (CBTM) 2026-2028 (consultare publică)
3.8.22	Profiluri investiții pentru ÎS	Iun 2026	APP	Neconfirmat	-
3.8.23	Lichidarea sau reorganizarea ÎS	Dec 2026	APP	Parțial Confirmat	6 Proiecte de Hotărâri a Guvernului de reorganizare a întreprinderilor de stat în 2025 și 1 act adoptat și intrat în vigoare
3.8.24	Consolidarea guvernantei corporative	Iun 2027	APP	Neconfirmat	-
3.9.25	Reforma instituțiilor publice	Dec 2027	Cancelaria de Stat	Neconfirmat	-
3.9.26	Sistem centralizat de recrutare	Dec 2027	Cancelaria de Stat	Parțial confirmat	PLANUL DE ACTIUNI privind realizarea Programului de implementare, pentru anii 2023-2026, a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030